



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12
об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта области**

Великий Новгород
Исх. № 74 от 11.02.2019 г.

**Министру министерства
сельского хозяйства
Новгородской области
Е.В. Покровской**

Уважаемая Елена Витальевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 17.05.2017 № 167» (далее по тексту проект).

Разработчиком проекта выступило министерство сельского хозяйства Новгородской области.

Постановлением Правительства Новгородской области от 17.05.2017 № 167 «О грантовой поддержке малых форм хозяйствования на территории Новгородской области» утверждены:

- Порядок проведения конкурса по отбору начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств области для предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства,
- Порядок проведения конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств области для предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм,
- Порядок проведения конкурса по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов области для предоставления грантов для развития материально-технической базы,
- Положение о конкурсной комиссии по отбору малых форм хозяйствования для предоставления грантовой поддержки и ее состав,
- Состав конкурсной комиссии по отбору малых форм хозяйствования для предоставления грантовой поддержки.

Проект подготовлен разработчиком в целях совершенствования системы грантовой поддержки малых форм хозяйствования области и основан на результатах правоприменительной практики в данной сфере за период 2017-

2018 годов, а также в связи с планируемыми изменениями в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

1. В Порядок проведения конкурса по отбору начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств области для предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства разработчик предлагает внести следующие изменения.

1.1. Проект вводит определение понятия «сельская территория» и предусматривает утверждение Правительством Новгородской области перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

1.2. Устанавливает направления использования средств гранта. Так, заявитель обязуется использовать средства гранта исключительно на следующие направления:

- приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
- приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию;
- строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
- подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;
- приобретение сельскохозяйственных животных;
- приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции (срок эксплуатации которых не превышает 3 лет);
- приобретение посадочного материала для закладки многолетних насаждений, включая виноградники.

1.3. Разработана новая форма заявки для участия в конкурсе по отбору малых форм хозяйствования для предоставления грантовой поддержки для участия в конкурсе по отбору начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств области для предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства.

2. В Порядок проведения конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств области для предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм разработчик предлагает внести следующие изменения.

2.1. Проект вводит определение понятия «сельская территория» и предусматривает утверждение Правительством Новгородской области перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

2.2. Проект устанавливает к получателям средств гранта следующие требования:

– Глава КФХ и члены КФХ ранее не являлись получателями грантов на создание и развитие КФХ, грантов на развитие семейной животноводческой фермы, грантов «Агростартап» в рамках реализации регионального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации»,

– С даты полного освоения гранта на создание и развитие КФХ, гранта на развитие семейной животноводческой фермы, гранта «Агростартап» в рамках реализации регионального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации» прошло не менее 2 лет.

– Планируемое КФХ поголовье крупного рогатого скота молочного или мясного направлений не должно превышать 300 голов основного маточного стада, коз (овец) - 500 голов маточного стада.

Однако в действующей редакции нормативного правового акта планируемое КФХ поголовье крупного рогатого скота молочного или мясного направлений не должно превышать 300 голов основного маточного стада, коз (овец) - 300 голов.

В связи с чем принято решение об увеличении поголовья коз (овец) с 300 голов до 500 голов маточного стада, разработчик в пояснительной записки к проекту ничем не обосновывает.

2.3. Проектом предлагается утвердить для главы КФХ следующие направления для использования гранта.

Так, глава КФХ обязуется использовать средства гранта на одно или несколько направлений по одной отрасли животноводства (молочное или мясное скотоводство, козоводство, овцеводство, кролиководство) на:

разработку проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейной животноводческой фермы;

приобретение, строительство, реконструкцию, ремонт или модернизацию семейной животноводческой фермы;

приобретение, строительство, реконструкцию, ремонт или модернизацию производственных объектов по переработке продукции животноводства;

комплектацию семейной животноводческой фермы и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой (за исключением сельскохозяйственной техники, предназначенной для производства продукции растениеводства), а также их монтаж; приобретение сельскохозяйственных животных.

Имущество, приобретаемое с участием средств гранта, не подлежит продаже, дарению, передаче в аренду, обмену или взносу в виде пая, вклада или отчуждению иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение 5 лет со дня получения гранта.

2.4. Разработана новая форма заявки для участия в конкурсе по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств области для предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм.

3. В Порядок проведения конкурса по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов области для предоставления грантов для развития материально-технической базы разработчик вносит следующие изменения.

3.1. Гранты предоставляются кооперативам для реализации мероприятий, направленных на внедрение новых технологий и создание рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы кооперативов, в том числе:

на приобретение, строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убои, первичной переработки, охлаждения, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, грибов и ягод, а также продуктов переработки указанной продукции, оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции). Перечень указанных оборудования и техники утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

на приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки. Перечень указанной техники утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

3.2. Проектом устанавливаются следующие требования к кооперативу. Так, кооператив должен быть зарегистрирован на сельской территории Новгородской области. Проектом вводится определение понятия «сельская территория». Под сельской территорией понимаются сельские поселения или сельские поселения и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района, а также сельские населенные пункты и рабочие поселки, входящие в состав городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Перечень сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, утверждается Правительством Новгородской области.

Возможность повторного участия кооператива в конкурсе возникает не ранее чем по истечении 12 месяцев. В действующей редакции НПА, такая возможность повторного участия кооператива в конкурсе возникает не ранее чем по истечении 2 лет со дня полного освоения ранее полученного гранта.

Однако, Уполномоченный обращает внимание разработчика, что в действующей редакции Порядка кооператив обязуется обеспечить достижение следующего показателя эффективности предоставления и использования гранта, который отражается в соглашении о предоставлении гранта: увеличение объема перерабатываемого сельскохозяйственного сырья ежегодно не менее чем на 1 % начиная с года, следующего за годом использования гранта

Проектом предлагается установить увеличение объема перерабатываемого сельскохозяйственного сырья ежегодно не менее чем на 10 % начиная с года, следующего за годом использования гранта.

При этом какое либо обоснование необходимости увеличения объема перерабатываемого сельскохозяйственного сырья ежегодно не менее чем на 10 % начиная с года, следующего за годом использования гранта, вместо 1% согласно действующей редакции данного Порядка, отсутствует.

4. Проектом утверждается Перечень сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, в вышеуказанный перечень не вошли населенные пункты из следующих муниципальных районов области: Батецкого, Боровичского, Волотовского, Любытинского, Маревского, Мошенского, Пестовского, Поддорского, Холмского, Чудовского.

Какие-либо пояснения по поводу не включения населенных пунктов из вышеперечисленных муниципальных районов, разработчик не представил.

Вышеуказанное может свидетельствовать о том, что отсутствие в перечне населенного пункта, в котором зарегистрировано и осуществляет деятельность крестьянское (фермерское) хозяйство или сельскохозяйственный производственный кооператив влекут для них прямой отказ в допуске в конкурсах.

5. Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых Новгородской актов», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный предлагает разработчику представить необходимые обоснования и пояснения по следующим вопросам:

В связи с чем в Порядок проведения конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств области для предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм разработчик предлагает увеличить поголовье коз (овец) с 300 голов до 500 голов маточного стада?

В связи с чем в Порядок проведения конкурса по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов области для предоставления грантов для развития материально-технической базы предлагается увеличить объем перерабатываемого сельскохозяйственного сырья ежегодно не менее чем на 10 % начиная с года, следующего за годом использования гранта, вместо 1% согласно действующей редакции данного Порядка?

В связи с чем в проект Перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции; утверждаемый Правительством Новгородской области, не вошли населенные пункты из следующих муниципальных районов области: Батецкого, Боровического, Волотовского, Любытинского, Маревского, Мошенского, Пестовского, Поддорского, Холмского, Чудовского?

Влечет ли для крестьянского фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производственного кооператива отказ в допуске в конкурсах отсутствие в перечне населенного пункта, в котором они зарегистрированы и осуществляют свою деятельность?

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов