



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9
об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта области**

Великий Новгород
Исх. № 47 от 28.01.2019 г.

**Министру министерства труда и
социальной защиты населения
Новгородской области
А.В. Тимофеевой**

Уважаемая Анна Владиславовна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный), в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного образования граждан предпенсионного возраста» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг».

Порядок регламентирует предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста.

Субсидия предоставляется организациям в рамках государственной программы Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17 октября 2013 года № 268.

Ознакомившись с проектом нормативного правового акта, Уполномоченный отмечает следующее.

Настоящий Порядок регламентирует предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - работодатели) на возмещение части затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях (далее - субсидия).

Субсидия предоставляется за счет средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 268 (далее - государственная программа).

Принятие проекта позволит:

определить условия предоставления субсидии работодателю, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата работодателем остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, положение об обязательном контроле за целевым использованием субсидии.

Вместе с тем, Уполномоченный обращает внимание разработчика на следующее.

Так, согласно **абзаца 13 п. 6 проекта Порядка**, в случае если работодатель не представил документы, указанные в **двенадцатом и тринадцатом абзацах настоящего пункта**, по собственной инициативе, центр занятости посредством межведомственного запроса запрашивает в управлении Федеральной налоговой службы по Новгородской области сведения об отсутствии у работодателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, сведения из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Исходя из содержания проекта Порядка, работодатель вправе представить по собственной инициативе:

- справку налогового органа об отсутствии у работодателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 30 дней до даты подачи работодателем заявления о предоставлении субсидии.

Вышеуказанные документы указаны в абзацах 11 и 12 пункта 6 проекта Порядка.

В целях исключения норм, позволяющих их неоднозначное толкование, Уполномоченный просит уточнить ссылки на абзацы пункта 6 проекта Порядка, согласно которым работодатель (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) вправе, но не обязан представлять вышеуказанные документы.

Кроме того, в соответствии с п. 8 одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоблюдение работодателем целей предоставления субсидии и сроков производства затрат, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка.

Вместе с тем, пунктом 5 проекта Порядка установлено, что субсидии предоставляются за счет средств областного бюджета в целях обеспечения занятости граждан предпенсионного возраста, путем возмещения затрат на организацию профессионального обучения или дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях. Субсидии предоставляются в размере общей суммы фактических затрат на организацию профессионального обучения или дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях, включающую в себя затраты работодателя на оплату услуг образовательной организации в размере не более 40 тысяч рублей. Не допускается возмещение затрат, связанных с организацией профессионального обучения, результатом которого является изменение уровня профессионального образования граждан предпенсионного возраста.

Каких либо конкретных сроков производства затрат для работодателей в целях получения субсидии данный пункт проекта Порядка не устанавливает.

Таким образом, проект нормативного правового акта содержит ссылку на отсутствующую в нем норму.

Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых Новгородской актов», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует разработчику внести соответствующие изменения в проект нормативного правового акта.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов