



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,

E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1
об экспертизе действующего муниципального
нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № *14* от 02.03.2020 г.

**Заведующей отделом экономики
Администрации Боровичского
муниципального района
Н.И. Завражневой**

Уважаемая Наталья Игоревна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Боровичского муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 14.12.2016 г., в ходе публичных консультаций ознакомился с действующим постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 06.04.2015 № 792 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Боровичи» (далее по тексту Положение) и сообщает следующее.

Ознакомившись с действующим муниципальным нормативным правовым актом, Уполномоченный отмечает следующее.

1. В Положении имеется ссылка на недействующий муниципальный нормативный правовой акт - постановление Администрации муниципального района от 11.03.2011 № 374 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля в Боровичском муниципальном районе и перечня должностных лиц Администрации Боровичского муниципального района и ее структурных подразделений, уполномоченных на осуществление муниципального контроля», которое утратило силу в связи с изданием Постановления Администрации Боровичского муниципального района от 05.03.2015 № 536 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Администрацией Боровичского муниципального района муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Боровичи и сельских поселений, входящих в состав Боровичского муниципального района», которое в свою очередь также утратило силу в связи с изданием Постановления Администрации Боровичского муниципального района от 04.09.2018 № 3053.

2. Согласно п. 2.1. Положения, целью муниципального контроля в сфере благоустройства является контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.

По мнению Уполномоченного, целями муниципального контроля в сфере благоустройства являются **предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований в сфере благоустройства.**

Задачей муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.

3. Положение не регламентирует права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль.

В свою очередь, руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченное лицо, физическое лицо при проведении проверки имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от уполномоченных должностных лиц органа муниципального контроля, проводящих проверку, информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями уполномоченных должностных лиц;

обжаловать действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

на возмещение вреда, включая упущенную выгоду (неполученный доход), причиненного вследствие действий (бездействия) уполномоченных должностных лиц, признанных в установленном законодательством порядке неправомерными;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченное лицо, физическое лицо при проведении проверки обязаны:

по требованию уполномоченных должностных лиц органа муниципального контроля в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, предъявлять документы, информацию и материалы, связанные с предметом проверки;

не препятствовать проведению проверки;

выполнять предписания об устранении выявленных нарушений при осуществлении муниципального контроля.

4. Уполномоченный рекомендует включить положение о том, что включает в себя планирование проверок.

Так, например, планирование проверок по муниципальному контролю за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства включает:

- 1) подготовку проекта плана проверок;
- 2) направление проекта плана проверок в орган прокуратуры;
- 3) доработку плана проверок с учетом рассмотрения предложений, поступивших из органа прокуратуры (в случае их поступления);
- 4) утверждение плана проверок приказом органа муниципального контроля;
- 5) направление в органы прокуратуры утвержденного плана проведения плановых проверок.

5. Уполномоченный рекомендует в Положении регламентировать требования к распоряжению (приказу) о проведении плановой проверки.

Так, в распоряжении (приказе) должно быть указано:

- 1) наименование органа муниципального контроля, а также вид муниципального контроля;
- 2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина, проверка которых

проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места жительства гражданина, места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки;

6) подлежащие проверке обязательные требования требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства;

7) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

8) перечень административных регламентов по осуществлению муниципального контроля;

9) перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

10) дата начала и окончания проведения проверки.

6. Согласно п. 3.18. Положения, внеплановые проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», административным регламентом по исполнению муниципальной функции по организации и проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Боровичи, утверждаемым постановлением Администрации муниципального района.

Уполномоченный рекомендует указать в Положении основания для проведения выездной проверки.

Так, например, выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, имеющих в распоряжении органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина обязательным требованиям, установленным муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Целесообразно также в Положении указать порядок и особенности проведения документарных и выездных проверок.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта Уполномоченным выявлены риски для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует рассмотреть представленные предложения о внесении изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов