



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,

E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №31  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта области**

Великий Новгород  
Исх. № 101 от 17.02.2020 г.

**Министру министерства  
сельского хозяйства  
Новгородской области  
Е.В. Покровской**

**Уважаемая Елена Витальевна!**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления грантовой поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам области в виде гранта «Агростартап» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект подготовлен в целях реализации региональной составляющей федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2019 № 1706.

Проектом акта предусмотрено оказание грантовой поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам области, либо гражданам, планирующим создание КФХ на реализацию их бизнес-проектов по созданию и развитию КФХ.

Разработчик указал, что проектом акта устанавливаются: требованиям к соискателям грантов, порядок проведения конкурсного отбора, подачи документов соискателями, порядок выставления участникам конкурсной балльной оценки, проведения заседания конкурсной комиссии, определения победителей конкурса, определения размера гранта, порядок заключения соглашения о предоставлении гранта, порядок изменения плана расходов, виды отчетностей грантополучателей, формы контроля за использованием грантополучателями бюджетных средств.

В целях недопущения возникновения ситуации, когда заявитель в целях получения большего количество баллов в рамках предоставления сведений о наличии на счете денежных средств на софинансирование проекта (возможность показать возможно большую сумму на софинансирование) имеет возможность в течение нескольких дней перемещать одни и те же денежные средства по нескольким счетам разработчик предлагает закрепить норму о том,

что средства, подтверждающие минимальный размер софинансирования должны находиться на расчетном счете КФХ (заявителя).

В рамках развития практики выступления на заседании конкурсной комиссии представителей Администраций муниципальных районов области на территории которых будут реализовываться бизнес-проекты предлагается дать возможность коллегиальным органам Администраций районов, в сферу компетенций которых входят вопросы развития сельского хозяйства (реализации инвестиционных проектов), проводить оценку планируемых бизнес проектов с целью дальнейшего представления в конкурсную комиссию мотивированного заключения о целесообразности (нецелесообразности) реализации бизнес-проекта. Положительное решение будет способствовать получению заявителем большего количества баллов.

Разработчик также указал, что к настоящему времени сложилась ситуация, что бизнес-проект по формальному соответствию при наличии определенного количества баллов допускается к конкурсу, являясь при этом совершенно не проработанным и комиссии вынуждена признавать данный проект одним из победителей конкурса устанавливая при этом минимальный размер гранта. В целях недопущения возникновения указанной ситуации предлагается предоставить право конкурсной комиссии отказывать участникам конкурса в признании их победителями конкурса и предоставлении гранта, в случае, если по итогам очного собеседования участник конкурса набирает менее 1 балла.

Одним из основных критериев оценки заявителей является наличие у них материально-технической базы. В связи с этим проектом акта планируется предусмотреть более высокую балльную оценку для заявителей, имеющих в пользовании земли сельскохозяйственного назначения (при увеличении требования к площадям земель), а также производственные и складские помещения. Помимо этого, учитывая, что основной задачей грантовой поддержки является развитие сельских территорий, проектом акта при осуществлении балльной оценки заявителей предлагается не учитывать производственные и складские помещения, расположенные не на сельской территории Новгородской области, а также в жилых домах.

В целях стимулирования муниципальных районов области к участию в проработке бизнес-проектов заявителей планируется привлекать к участию в заседании конкурсной комиссии Глав муниципальных районов области либо их заместителей, курирующих вопросы развития АПК.

Проект акта в отличие от действующего акта подразумевает иные способы подсчета баллов по итогам собеседования, а также при определении окончательной суммы гранта. Планируется осуществлять подсчет среднеарифметическим способом.

Кроме того в части расширения перечня направлений сельского хозяйства планируется добавить направление «птицеводство».

Также проектом акта создается конкурсная комиссия, в полномочия которой войдет только рассмотрение проектов в рамках гранта «Агростартап», что повысит эффективность рассмотрения бизнес-проектов, а также утверждается ее состав.

Помимо этого аналогично постановлению Правительства Новгородской области от 17.05.2017 № 167 настоящим проектом акта (в отличие от

действующего) определяется Перечень сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений Новгородской области, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции

В целях исполнения рекомендаций комиссии по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Губернаторе Новгородской области планируется осуществлять онлайн-трансляции заседаний конкурсной комиссии при наличии технической возможности. При этом осуществление онлайн-трансляции будет осуществляться только при наличии согласия участника конкурса или заявителя.

Ознакомившись с представленным проектом, пояснительной запиской к нему, Уполномоченный отмечает следующее.

1. Заявка на получение гранта «Агростартап», содержит многочисленные обязательства заявителя. Такие как:

осуществлять деятельность КФХ в течение не менее 5 лет с даты получения гранта и достигнуть плановых показателей деятельности, предусмотренных в проекте создания и развития КФХ;

оплачивать за счет собственных средств не менее 10 % стоимости каждого наименования приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанных в плане расходов, предлагаемых к софинансированию за счет гранта;

создать в году получения гранта не менее 2 постоянных рабочих мест в случае, если сумма гранта составляет 2000000 рублей и более либо не менее 1 постоянного рабочего места в случае, если сумма гранта составляет менее 2000000 рублей;

сохранить созданные новые постоянные рабочие места в течение не менее 5 лет со дня получения гранта;

использовать средства гранта в срок, не превышающий 18 месяцев с даты его полного зачисления на лицевой счет, открытый управлением Федерального казначейства по Новгородской области для лица, не являющегося участником бюджетного процесса;

использовать средства гранта на: приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства с целью производства и (или) переработки сельскохозяйственной продукции в рамках реализации проекта «Агростартап»; разработку проектной документации для строительства или реконструкции производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; приобретение, строительство, ремонт, модернизация и (или) переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и (или) сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям; приобретение сельскохозяйственных животных (кроме свиней), в том числе птицы; приобретение рыбопосадочного материала;

приобретение сельскохозяйственной техники, включая прицепное и навесное оборудование, грузового автомобильного транспорта, специализированного автомобильного транспорта для транспортировки сельскохозяйственной продукции и осуществления мобильной торговли, оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (кроме оборудования, предназначенного для производства и переработки продукции свиноводства); приобретение посадочного материала для закладки многолетних насаждений, в том числе виноградников и т.д.

Учитывая, что между победителем конкурсного отбора на получение грантовой поддержки и министерством сельского хозяйства Новгородской области будет заключаться соглашение, в котором будут содержаться права и обязанности сторон, включение в заявку обязательств для получателей грантовой поддержки является избыточным требованием.

2. Уполномоченный рекомендует дополнить проект информацией о том, где потенциальные соискатели грантовой поддержки могут получить информацию о гранте, сроках рассмотрения заявки, необходимых документах для получения грантовой поддержки, а также ознакомиться с типовым проектом соглашения о предоставлении гранта «Агростартап».

Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует разработчику рассмотреть внесенные предложения.

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Новгородской области**



**Ю.В. Михайлов**