



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3

**об оценке регулирующего воздействия
проекта Федерального закона № 870275-7 "О внесении изменений в
статью 45 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" и
статью 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного
контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части установления
функций и пределов осуществления общественными объединениями
контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов)"**

Великий Новгород
Исх. № 106 от 21.02.2020 г.

Заместителю председателя
Новгородской областной Думы
А.Б. Чурсинову

Уважаемый Алексей Борисович!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) ознакомился с проектом Федерального закона № 870275-7 "О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" и статью 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов)".

Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» предусматривает государственную и общественную защиту прав потребителей, а также общественный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в данной области. Для этого создаются специальные общественные объединения в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов).

В соответствии со статьей 45 Закона общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) (далее - объединения) для осуществления своих уставных целей, в частности, имеют право осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в орган государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и

принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов, участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав потребителей в связи с обращениями потребителей.

Деятельность объединений не регулируется Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», так как он устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а хозяйствующие субъекты не относятся к указанным категориям правоприменителей.

На объединения не распространяются и нормы Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таким образом, в действующем законодательстве содержится правовой пробел, выражающийся в отсутствии пределов осуществления объединениями общественного контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов.

Проектом предлагается установить функции объединений при осуществлении ими общественного контроля за соблюдением прав потребителей, а также пределы осуществления и порядок документального оформления общественного контроля за соблюдением прав потребителей.

Ознакомившись с проектом, Уполномоченный отмечает, что проект позволит: упорядочить деятельность объединений; исключить возможность злоупотреблений с их стороны при проведении общественного контроля за соблюдением прав потребителей; предоставить правовые гарантии хозяйствующим субъектам при производстве (реализации) товаров (оказании услуг, выполнении работ).

Вместе с тем, введение данных норм привет к увеличению проводимых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности и увеличит тем самым контрольно- административную нагрузку на них.

Пунктом 7 статьи 1 проекта предлагается установить, что проверка изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортеров) проводится общественными объединениями потребителей (их ассоциациями, союзами) **не чаще чем один раз в год** в отношении конкретных изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортеров).

Уполномоченный предлагает проводить проверки **не чаще чем один раз в три года** в отношении конкретных изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортеров).

В связи с тем, что общественные объединения потребителей наделяются полномочиями на проведение выездных внеплановых проверок, Уполномоченный предлагает ввести для них применение риско-ориентированного подхода.

Введение риско-ориентированного подхода не будет противоречить нормам Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поскольку он предусмотрен статьей 8.1. вышеуказанного закона.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов