



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,

E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №23
об экспертизе действующего
нормативного правового акта области**

Великий Новгород
Исх. № 464 от 28.08.2020 г.

**Министру министерства
государственного управления
Новгородской области
И.Ю. Борцевичу**

Уважаемый Илья Юрьевич!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222, ознакомился с действующим нормативным правовым актом – постановлением Правительства Новгородской области от 10.02.2017 № 47 «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 - 2022 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока».

Ознакомившись с действующим нормативным правовым актом, Уполномоченный отмечает следующее.

Постановлением Правительства Новгородской области от 10.02.2017 № 47 (начало действия редакции - 16.02.2017, окончание действия редакции - 14.03.2018) был утвержден Порядок предоставления в 2017 - 2019 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области, осуществляющим производство и (или) переработку молока (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока высшего и (или) первого сорта.

Постановлением Правительства Новгородской области от 14.03.2018 № 92 в постановление Правительства Новгородской области от 10.02.2017 № 47 были внесены изменения и утвержден в новой редакции Порядок предоставления в 2017 - 2019 годах субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

С внесенными изменениями нормативный правовой акт действовал с 15.03.2018 по 05.12.2018 гг.

Постановлением Правительства Новгородской области от 05.12.2018 № 574 в постановление Правительства Новгородской области от 10.02.2017 № 47 «Об утверждении Порядка предоставления в 2017 - 2019 годах субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» снова были внесены изменения. С внесенными изменениями нормативный правовой акт действовал с 06.12.2018 по 26.07.2019 гг.

Постановлением Правительства Новгородской области от 25.07.2019 № 291 в постановление Правительства Новгородской области от 10.02.2017 № 47 «Об утверждении Порядка предоставления в 2017 - 2021 годах субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» снова вносятся изменения. С внесенными изменениями нормативный правовой акт действовал с 27.07.2019 по 27.06.2020 гг.

Постановлением Правительства Новгородской области от 26.06.2020 № 297 в очередной раз были внесены изменения в постановление Правительства Новгородской области от 10.02.2017 № 47.

При этом процедуру оценки регулирующего воздействия проходил проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении порядка предоставления в 2020-2022 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве», а не Порядок предоставления в 2020 - 2022 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока.

Фактически новой редакцией от 26.06.2020 г. разработчиком принят новый Порядок, регламентирующий предоставление в 2020 - 2022 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на поддержку собственного производства коровьего молока.

В то время как ранее субсидия предоставлялась сельскохозяйственным товаропроизводителям области, осуществляющим производство, реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку коровьего молока (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Кроме того, новой редакцией нормативного правового акта установлены дополнительные требования и условия для сельскохозяйственных товаропроизводителей области.

Так, у сельскохозяйственного товаропроизводителя области должна отсутствовать задолженность по заработной плате перед работниками сельскохозяйственного товаропроизводителя области, что ранее не было предусмотрено.

Разработчиком введена формула для расчета субсидии.

Ранее ставка субсидий и коэффициенты показателя молочной продуктивности коров были установлены в приложении № 1 к Порядку.

Проведя сравнительный анализ внесенных изменений в действующий нормативный правовой акт, Уполномоченный отмечает, что имело место замена Порядка выдачи субсидии на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на новый Порядок выдачи субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям области на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, в нарушении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222.

Следует также отметить, что внесение разработчиком вышеуказанных изменений затрагивает права и обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей области, которые получили субсидию на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Кроме того фактическая замена одного нормативного правового акта на другой влечет изменение условий и порядка выдачи субсидий и может повлечь как у разработчика, так и у получателя субсидии нецелевое расходование бюджетных средств.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, в действующем нормативном правовом акте Уполномоченным выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов