



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24
об экспертизе действующего
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 479 от 08.09.2020 г.

**Заместителю Главы
Администрации Окуловского
муниципального района
Т.В. Васильевой**

Уважаемая Татьяна Васильевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Окуловского муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Окуловского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 28.12.2015 г., в ходе публичных консультаций рассмотрел постановление Администрации Окуловского муниципального района от 15.07.2019 № 888 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении».

Рассмотрев муниципальный нормативный правовой акт, Уполномоченный отмечает следующее.

В соответствии со статьей 59 Бюджетного кодекса РФ, статьей 12 Налогового кодекса РФ субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению налоговых ставок и предоставлению налоговых льгот по региональным налогам.

В настоящее время единая методика оценки эффективности налоговых льгот не утверждена.

Администрацией Окуловского муниципального района принята собственная методика, определяющая порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот.

В соответствии с п.1 Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении объектом оценки является бюджетная и социально-экономическая эффективность от предоставления налоговых льгот по земельному налогу.

В соответствии с п.4 Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении **в качестве основных критериев оценки эффективности выступают показатели бюджетной и социальной эффективности**, в то время как показатели **экономической эффективности**, включая специфики отраслей, не получили должного внимания.

По мнению Уполномоченного, методика оценки эффективности налоговых льгот должна основываться на методологии оценки затрат и выгод, позволяющей в полной мере учитывать **бюджетную, социальную и экономическую эффективность льгот**.

Кроме того, согласно п.1 Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам в Окуловском городском поселении, расчет оценки эффективности налоговых льгот производится по **земельному налогу** в отношении предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот.

Вместе с тем, при расчете бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот учитываются следующие налоги, уплачиваемые налогоплательщиками: **налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход**.

Однако, налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, исходя из буквального толкования п. 1 Методики расчета, не входят в расчет эффективности налоговых льгот, т.к. расчет оценки производится исключительно по земельному налогу.

Следует также обратить внимание на то, что исходя из наименования муниципального нормативного правового акта («Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и Методики расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот **юридическим лицам** в Окуловском городском поселении») речь должна идти о налогах, уплачиваемых не физическими лицами, а юридическими лицами.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует рассмотреть представленные замечания и дать аргументированный ответ о целесообразности/нецелесообразности

внесения изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов

Крынина Татьяна Владимировна
73- 13- 87