



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816 2) 73-13-87,

E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №37
об экспертизе действующего
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 663 от 23.11.2020 г.

**Главе Парфинского
муниципального района
Е.Н. Леонтьевой**

Уважаемая Елена Николаевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с действующим постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 19.03.2019 № 224 «Об утверждении Порядка заключения соглашения о социально – экономическом сотрудничестве между недропользователем и Администрацией Парфинского муниципального района» (далее по тексту Порядок).

Постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 19.03.2019 № 224 утвержден Порядок заключения соглашения о социально – экономическом сотрудничестве между недропользователем и Администрацией Парфинского муниципального района.

Постановлением Администрации Парфинского муниципального района от 11.07.2019 № 529 в Приложение к Порядку заключения соглашения о социально – экономическом сотрудничестве между недропользователем и Администрацией Парфинского муниципального района внесены изменения.

Статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» в качестве одного из основных критериев выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр определен вклад в социально-экономическое развитие территории.

Статьей 5 указанного закона к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования отнесено их участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование.

Участие недропользователя в социально-экономическом развитии территории, на которой расположен участок недр, является одним из основных положений к оформлению лицензии согласно «Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения», утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 06.06.2008 № 202.

Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве с недропользователями заключается до окончания срока действия лицензии на право пользования недрами.

Ознакомившись с действующим муниципальным нормативным правовым актом, Уполномоченный обращает внимание разработчика на следующее.

Согласно п. 2.1.12 Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, в целях экономической помощи Парфинскому муниципальному району, недропользователь обязуется производить ежегодное безвозмездное выделение ____ м.куб. добываемых полезных ископаемых для муниципальных нужд.

Содержащиеся в данном пункте условия, могут являться коррупциогенным фактором.

В этой связи Уполномоченный рекомендует провести дополнительную антикоррупционную экспертизу.

Уполномоченный также обращает внимание на соблюдение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, согласно статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между **органами местного самоуправления**, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями **или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, нормы антимонопольного законодательства устанавливают специальные требования к действиям и актам, принимаемым, в том числе органами местного самоуправления, а именно, запрещают заключать соглашения (осуществлять согласованные) действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Любые действия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе, осуществляемые в рамках наделенных полномочий, не должны нарушать требования антимонопольного законодательства.

Ответственность за нарушение установленных запретов для органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций предусмотрена частью 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, в действующем нормативном правовом акте Уполномоченным не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Вместе с тем Уполномоченный рекомендует провести дополнительную антикоррупционную экспертизу утвержденной формы Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве и принять возможные меры на недопущение нарушений ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В случае возникновения вопросов по положениям планируемых к заключению соглашений с субъектами предпринимательской деятельности, Уполномоченный рекомендует обратиться в УФАС России по Новгородской области для получения необходимых разъяснений.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов