



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,  
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 43  
об экспертизе действующего муниципального  
нормативного правового акта**

Великий Новгород  
Исх. № ~~697~~ от 17.12.2020 г.

Главе Администрации  
Боровичского муниципального  
района  
И.Ю. Швагиреву

**Уважаемый Игорь Юрьевич!**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Боровичского муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 14.12.2016 г., в ходе публичных консультаций ознакомился с действующим постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 №1609 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района» и сообщает следующее.

Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1609 утверждено Положение о муниципальном жилищном контроле на территории города Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района.

Положение разработано в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», областными законами от 29.08.2012 № 112-ОЗ «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Новгородской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля», от 02.07.2013 № 289-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле на территории Новгородской области» и устанавливает порядок осуществления муниципального жилищного контроля

на территории города Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района.

1. Пунктом 2.1. Положения, установлено, что целью муниципального жилищного контроля является контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований:

а) к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, включая требования к жилым помещениям муниципального жилищного фонда, к их использованию и содержанию, к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в случае, если все жилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности;

б) к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в случае, если все жилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности;

в) к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах в случае, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности, а также в жилых домах, находящихся в муниципальной собственности;

г) к энергетической эффективности и оснащённости помещений в многоквартирных домах и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов в случае, если все жилые помещения в многоквартирном доме либо их часть находятся в муниципальной собственности;

д) к ограничению изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Уполномоченный рекомендует расширить обязательные требования и применить их к порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений муниципального жилищного фонда в многоквартирном доме и к порядку осуществления перевода жилого помещения муниципального жилищного фонда в многоквартирном доме в нежилое помещение.

2. В соответствии с п. 3.17. Положения, по окончании проверки уполномоченные должностные лица, проводившие проверку, в журнале учета проверок осуществляют запись о проведенной проверке, содержащую сведения о датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности уполномоченных должностных лиц, проводивших проверку, и расписываются в журнале.

Уполномоченный обращает внимание на то, что юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по

типовой форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

3. В соответствии с п. 3.6. Положения, основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение **одного года** со дня:

начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с представленным в орган государственного жилищного надзора уведомлением о начале указанной деятельности;

окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ) установлено право органа, уполномоченного осуществлять государственный контроль (надзор), проводить как плановые (**не чаще одного раза в три года**), так и внеплановые проверки (ч. 2 ст. 9, ст. 10 Закона № 294-ФЗ).

Таким образом, основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является **истечение трех лет со дня:**

1) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с представленным в орган государственного жилищного надзора уведомлением о начале указанной деятельности;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

4. Согласно п. 3.6.1. Положения, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Закона № 294-ФЗ к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Закона № 294-ФЗ.

Однако, особенности организации и проведения в 2019 - 2020 гг. плановых проверок при осуществлении такого контроля (надзора) в отношении субъектов малого предпринимательства указаны в ст. 26.2 Закона № 294-ФЗ.

В 2020 г. юридические лица, индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии со ст. 4 Закона № 294-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр

субъектов малого и среднего предпринимательства, освобождаются от проведения плановых проверок, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ч. 1.1 ст. 26.2 Закона № 294-ФЗ, введенная Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", п. 1 Постановления Правительства от 03.04.2020 № 438).

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, проводятся только внеплановые проверки по основаниям, перечисленным в п. 1 Постановления № 438.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не указанных в п. 2 Постановления № 438, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля принимается решение об исключении их из ежегодных планов проведения плановых проверок в течение семи рабочих дней после вступления в силу настоящего Постановления (п. 3 Постановления № 438).

Проведение плановой проверки с нарушением требований ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки в силу ч. 1 ст. 20 Закона № 294-ФЗ (ч. 7 ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ).

5. Положение содержит полномочия должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, однако не содержит информации о правах, обязанностях и ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта Уполномоченным выявлены риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Новгородской области**

Крынина Татьяна Владимировна  
73-13-87



**Ю.В. Михайлов**