



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 29 от 29.01.2021 г.

**Заместителю Председателя
комитета финансов
Администрации Крестецкого
муниципального района
О.Е. Суриной**

Уважаемая Ольга Евгеньевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Крестецкого муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Крестецкого муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 23.05.2016 г., в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Администрации Крестецкого муниципального района «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями из местного бюджета» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке разработчик указал, что проект разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 27 декабря 2019 года №479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

В связи с принятием Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями из местного бюджета появится возможность предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств местного бюджета на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, находящихся в собственности указанных юридических лиц, и (или) приобретению ими объектов недвижимого имущества.

Ознакомившись с представленным проектом, Уполномоченный отмечает следующее.

1. В соответствии с п. 2.6 проекта, одновременно с проектом решения представляются следующие документы: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, расчет объема эксплуатационных расходов, необходимых для содержания объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества после ввода его в эксплуатацию (приобретения), и источники их финансового обеспечения с представлением документов и материалов, обосновывающих указанный расчет.

Уполномоченный считает целесообразным при принятии решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам из местного бюджета, включить в проект требование о том, что главный распорядитель средств бюджета обеспечивает предоставление:

копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности юридического лица,

решение юридического лица о финансировании объекта капитального строительства и (или) объекта недвижимого имущества в объеме, предусмотренном п. 2.4 проекта Порядка,

справки налогового органа об исполнении юридическим лицом обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

2. В проект целесообразно включить требования к юридическому лицу, которому предоставляются бюджетные инвестиции.

Так, например, установить следующие требования к юридическому лицу:

1) у юридического лица отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) у юридического лица отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом;

3) юридическое лицо не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность юридического лица не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

4) юридическое лицо не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых являются государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

5) юридическому лицу не предоставляются средства из бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в проекте Порядка.

2. Проектом не регламентируется ситуация при которой требуется внесение изменений в решение о предоставлении бюджетных инвестиций. Уполномоченный рекомендует дополнить проект порядком внесения изменений в решение о предоставлении бюджетных инвестиций.

3. Уполномоченный обращает внимание разработчика проекта на то, что для принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций, должно предшествовать обращение юридического лица о предоставлении бюджетных инвестиций.

Однако, проект порядка не содержит ссылок на обращение юридического лица и перечень документов, предоставляемый юридическим лицом для получения бюджетных инвестиций.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, является выявление в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный предлагает разработчику рассмотреть представленные замечания и внести соответствующие изменения в проект муниципального нормативного правового акта.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов