



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, г. Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №15
об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта области**

Великий Новгород
Исх. № 33 от 03.02.2021 г.

**Министру министерства
сельского хозяйства
Новгородской области
Е.В. Покровской**

Уважаемая Елена Витальевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в Порядок предоставления в 2019 – 2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект подготовлен в целях реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 20120 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 18.06.2019 № 222.

В 2020 году в связи с ростом объемов закупа элитных семян, сельскохозяйственным товаропроизводителям области было отказано в предоставлении субсидии в размере 7524,28 тыс. рублей.

Проектом предусмотрено выплата субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области, получившим отказ в 2020 году по ставкам, действовавшим в 2020 году.

Проектом также предусмотрено изменение ставок субсидий в связи с прогнозным ростом объемов закупа семян в 2021 году исходя из лимита, установленного Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2020 №082-09-2021-061.

Порядок предоставления в 2019-2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан,

ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 20.04.2017 № 123 будет приведен в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в срок не позднее 01 июля 2021 года.

Ознакомившись с представленным проектом, пояснительной запиской к нему, Уполномоченный отмечает следующее:

Последние изменения в Постановление Правительства Новгородской области от 20.04.2017 № 123 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 - 2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур» были внесены Постановлением Правительства Новгородской области от 11.12.2019 № 485.

Действующий Порядок регламентирует предоставление в 2019 - 2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур.

Согласно действующей редакции Порядка, установлены следующие ставки субсидий на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур:

Наименование сельскохозяйственной культуры	Ставка за счет средств областного и федерального бюджетов (руб./га)
Зерновые и зернобобовые культуры (элита, включая суперэлиту), в том числе:	
колосовые, включая овес	2020,0
зернобобовые	2830,0
Клевер, люцерна, козлятник (элита)	1400,0
Рапс (элита, включая суперэлиту)	235,0
Лен-долгунец (включая маточную элиту и суперэлиту)	2350,0
Картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту)	30000,0

Разработчик предлагает проектом установить следующие ставки субсидий на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур:

Наименование сельскохозяйственной культуры	Ставка за счет средств областного и федерального бюджетов (руб./га)
Зерновые и зернобобовые культуры (элита, включая суперэлиту), в том числе:	
колосовые, включая овес	1500,0
зернобобовые	2800,0
Клевер, люцерна, козлятник (элита)	1400,0
Рапс (элита, включая суперэлиту)	235,0
Лен-долгунец (включая маточную элиту и суперэлиту)	2350,0
Картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту)	11500,0

Исходя из анализа ранее установленных ставок по субсидиям и предлагаемых проектом, ставки имеют тенденцию к снижению по следующим сельскохозяйственным культурам:

 колосовые, включая овес, предлагается ставка 1500,0 руб./га, действующая 2020,0 руб./га,

 зернобобовые, предлагается ставка 2800,0 руб./га, действующая ставка 2830,0 руб./га,

 картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту), предлагается 11500,0 руб./га, действующая ставка 30000,0 руб./га.

При этом разработчик не обосновал, в связи с чем снижаются ставки по таким сельскохозяйственным культурам как колосовые, включая овес, зернобобовые, картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту), и остаются на прежнем уровне ставки на клевер, люцерну, козлятник (элиту), рапс (элита, включая суперэлиту).

Разработчик сослался лишь на то, что проектом предусмотрено изменение ставок субсидий в связи с прогнозным ростом объемов закупа семян в 2021 году исходя из лимита, установленного Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2020 №082-09-2021-061.

По мнению Уполномоченного в данном конкретном случае целесообразно было бы представить расчеты и обоснование снижения ставки по каждой сельскохозяйственной культуре.

Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы

нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует разработчику рассмотреть внесенные предложения.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов