



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, г. Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №15
об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта области**

Великий Новгород
Исх. № 33 от 03.02.2021 г.

**Министру министерства
сельского хозяйства
Новгородской области
Е.В. Покровской**

Уважаемая Елена Витальевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в Порядок предоставления в 2019 – 2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект подготовлен в целях реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 20120 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 18.06.2019 № 222.

В 2020 году в связи с ростом объемов закупа элитных семян, сельскохозяйственным товаропроизводителям области было отказано в предоставлении субсидии в размере 7524,28 тыс. рублей.

Проектом предусмотрено выплата субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области, получившим отказ в 2020 году по ставкам, действовавшим в 2020 году.

Проектом также предусмотрено изменение ставок субсидий в связи с прогнозным ростом объемов закупа семян в 2021 году исходя из лимита, установленного Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2020 №082-09-2021-061.

Порядок предоставления в 2019-2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан,

ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 20.04.2017 № 123 будет приведен в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в срок не позднее 01 июля 2021 года.

Ознакомившись с представленным проектом, пояснительной запиской к нему, Уполномоченный отмечает следующее:

Последние изменения в Постановление Правительства Новгородской области от 20.04.2017 № 123 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 - 2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур» были внесены Постановлением Правительства Новгородской области от 11.12.2019 № 485.

Действующий Порядок регламентирует предоставление в 2019 - 2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур.

Согласно действующей редакции Порядка, установлены следующие ставки субсидий на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур:

Наименование сельскохозяйственной культуры	Ставка за счет средств областного и федерального бюджетов (руб./га)
Зерновые и зернобобовые культуры (элита, включая суперэлиту), в том числе:	
колосовые, включая овес	2020,0
зернобобовые	2830,0
Клевер, люцерна, козлятник (элита)	1400,0
Рапс (элита, включая суперэлиту)	235,0
Лен-долгунец (включая маточную элиту и суперэлиту)	2350,0
Картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту)	30000,0

Разработчик предлагает проектом установить следующие ставки субсидий на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур:

Наименование сельскохозяйственной культуры	Ставка за счет средств областного и федерального бюджетов (руб./га)
Зерновые и зернобобовые культуры (элита, включая суперэлиту), в том числе:	
колосовые, включая овес	1500,0
зернобобовые	2800,0
Клевер, люцерна, козлятник (элита)	1400,0
Рапс (элита, включая суперэлиту)	235,0
Лен-долгунец (включая маточную элиту и суперэлиту)	2350,0
Картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту)	11500,0

Исходя из анализа ранее установленных ставок по субсидиям и предлагаемых проектом, ставки имеют тенденцию к снижению по следующим сельскохозяйственным культурам:

 колосовые, включая овес, предлагается ставка 1500,0 руб./га, действующая 2020,0 руб./га,

 зернобобовые, предлагается ставка 2800,0 руб./га, действующая ставка 2830,0 руб./га,

 картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту), предлагается 11500,0 руб./га, действующая ставка 30000,0 руб./га.

При этом разработчик не обосновал, в связи с чем снижаются ставки по таким сельскохозяйственным культурам как колосовые, включая овес, зернобобовые, картофель (элита, включая супер-суперэлиту, суперэлиту), и остаются на прежнем уровне ставки на клевер, люцерну, козлятник (элиту), рапс (элита, включая суперэлиту).

Разработчик сослался лишь на то, что проектом предусмотрено изменение ставок субсидий в связи с прогнозным ростом объемов закупа семян в 2021 году исходя из лимита, установленного Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.12.2020 №082-09-2021-061.

По мнению Уполномоченного в данном конкретном случае целесообразно было бы представить расчеты и обоснование снижения ставки по каждой сельскохозяйственной культуре.

Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы

нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует разработчику рассмотреть внесенные предложения.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ

ул. Тихвинская, д. 1/11, г. Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №16 об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области

Великий Новгород
Исх. № 34 от 03.02.2021 г.

**Начальнику инспекции
Гостехнадзора Новгородской
области
Н.И. Захарову**

Уважаемый Николай Иванович!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Новгородской области» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект постановления Правительства Новгородской области подготовлен в целях приведения регионального законодательства в сфере организации и осуществления государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в соответствие с федеральным законодательством.

Проект утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Новгородской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) и Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 (далее - Правила).

В соответствии с Правилами, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает положение (порядок) организации и осуществления регионального государственного надзора на территории субъекта Российской Федерации.

В настоящее время порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Новгородской области не утвержден, в связи с чем существует необходимость утверждения такого порядка.

Принятие Проекта постановления потребует внесения изменений в Положение об инспекции Гостехнадзора Новгородской области, утвержденное Постановлением Администрации Новгородской области от 25.01.2008 № 23 и в нормативные правовые акты инспекции Гостехнадзора Новгородской области, регулирующие вопросы осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Рассмотрев представленный проект, Уполномоченный отмечает следующее.

1. В соответствии с п. 11 проекта, отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 № 806, а также критериями и порядком отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска (прилагаются).

Уполномоченный рекомендует внести уточнения в части кем осуществляется отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска или изменение категории риска.

2. При отсутствии решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, в проекте целесообразно указать к какой категории такая деятельность будет считаться отнесенной.

3. Проектом не регламентированы следующие положения:

- на кого будут возложены обязанности по ведению перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска,
- требования и содержание к перечню юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска,
- отсутствуют сведения о размещении информации об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска,
- отсутствуют сведения о периодичности обновления вышеуказанной информации,
- не установлен срок пересмотра ранее присвоенной категории риска,
- отсутствует порядок рассмотрения обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по установлению категории риска

используемых объектов регионального государственного надзора или изменения категории риска, присвоенной ранее их деятельности.

4. Пункт 14 проекта о том, что Порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований, порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, порядок организации и проведения наблюдений устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного надзора, разрабатываемым и принимаемым в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 11.07.2011 № 306.

Фактически проект содержит лишь отсылочную норму на административный регламент, который должен быть разработан в соответствии с постановлением Администрации Новгородской области от 11.07.2011 № 306, без указания на его реквизиты.

Уполномоченный рекомендует включить в проект Порядок оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, порядок организации и проведения наблюдений.

Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует разработчику рассмотреть внесенные предложения.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов