



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, г. Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,  
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта области**

Великий Новгород  
Исх. № 40 от 05.02.2021 г.

**Министру министерства  
сельского хозяйства  
Новгородской области  
Е.В. Покровской**

**Уважаемая Елена Витальевна!**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом Постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее по тексту проект, Порядок).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект подготовлен в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2020 № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий».

Проектом предусмотрена государственная поддержка предприятиям хлебопекарной промышленности в виде субсидии на возмещение части затрат из расчета 2000 рублей на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (без учета налога на добавленную стоимость).

Условиями предоставления субсидии являются не повышение в месяц получения субсидии цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене, сложившейся у предприятия хлебопекарной промышленности, в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии.

Ознакомившись с представленным проектом, пояснительной запиской к нему, Уполномоченный отмечает следующее:

1. В соответствии с п. 2.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 в целях проведения качественного анализа альтернативных вариантов решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, разработчик проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в целях уточнения содержания данной проблемы, определения возможных вариантов ее решения, уточнения состава потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с его введением, а также в целях получения замечаний и предложений о других возможных вариантах решения указанной проблемы.

Разработчик публичные консультации в отношении уведомления о выборе предлагаемого способа правового регулирования не провел, информацию на официальном интернет-портале не разместил.

2. Согласно п. 4 Порядка, субсидии предоставляются предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат из расчета 2000 рублей на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (без учета налога на добавленную стоимость).

Для прозрачности процедуры расчетов субсидии Уполномоченный рекомендует ввести формулу для расчета размера субсидии.

Так, например, в Орловской области в Порядке предоставления субсидий на возмещение предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, утвержденного Постановлением Правительства Орловской области от 28.01.2021 № 39, размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, определяется по формуле:

$$W_i = V * K, \text{ где:}$$

$W_i$  - размер субсидии;

$V$  - объем реализации произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (тонн);

$K$  - размер возмещения части затрат на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, равный 2000 рублей.

3. Проектом Порядка предусмотрены основания для отклонения заявки сельскохозяйственного товаропроизводителя области.

Вместе с тем, проект Порядка не содержит основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

Проектом Порядка не предусмотрено, что основания для отклонения заявки являются основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Уполномоченный предлагает указать в проекте Порядка основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

Также, исходя из содержания п. 15 проекта Порядка, целесообразно указать, в каких случаях имеет место частичный отказ в предоставлении субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности.

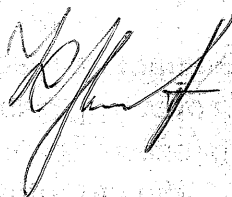
Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует разработчику рассмотреть внесенные предложения и доработать проект нормативного правового акта.

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Новгородской области**



**Ю.В. Михайлов**