



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, г. Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №6
об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта области**

Великий Новгород
Исх. № 10 от 18.01.2021 г.

**Министру министерства
сельского хозяйства
Новгородской области
Е.В. Покровской**

Уважаемая Елена Витальевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «О грантовой поддержке малых форм хозяйствования на территории Новгородской области» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект подготовлен в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 года № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в соответствии с которым приложение № 8 к государственной программе «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», регулирующее предоставление грантовой поддержки малым формам хозяйствования в сфере АПК изложено в новой редакции.

Разработчик также указал, что новая редакция приложения №8 исключает мероприятия по предоставлению грантовой поддержке начинающим фермерам (будут осуществляться только в рамках предоставления грантов «Агростартап»).

В грантовой поддержке семейных ферм возможность получения гранта с 2021 года будет предоставлена индивидуальным предпринимателям, имеющим статус сельскохозяйственных товаропроизводителей. Также сокращается требование к сроку осуществления деятельности семейной фермы - с 24 до 12 месяцев, что расширит круг претендентов на получение гранта. Помимо этого проектом постановления вносятся в порядок предоставления грантов семейным фермам определенные изменения, связанные с организацией процедуры

конкурсного отбора. Также претендентами на гранты семейных ферм с 2021 году будут являться КФХ и ИП, которые зарегистрированы в малых городах Новгородской области с численностью менее 30 000 человек.

Помимо этого с 2021 года показатели бизнес - планов грантополучателей будут включаться в соглашения о предоставлении грантов и будут обязательны к исполнению.

Изменения организационного характера вносятся в порядок предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам, частично изменяются направления использования средств грантов, требования к кооперативам (в частности регистрация на сельской территории или на территории сельской агломерации Новгородской области).

Кроме того, разработчик указал, что с 2021 года вводится новая форма грантовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей области (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) в виде гранта «Агропрогресс». В части указанного гранта возможно получение грантовой поддержки в размере 30 млн. рублей на реализацию проектов по развитию малого предпринимательства на сельских территориях области (включая строительство, реконструкцию модернизацию производственных объектов, закупку специализированной техники и оборудования). При этом грант будет составлять 25 процентов стоимости проекта в целом. 5 процентов стоимости проекта будут составлять собственные средства сельскохозяйственных товаропроизводителей, 70 процентов - средства льготного кредита, полученного уполномоченном кредитном учреждении.

Ознакомившись с представленным проектом, пояснительной запиской к нему, Уполномоченный отмечает, что проектом утверждаются:

Порядок предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям области грантов на развитие семейных ферм;

Порядок предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам области грантов на развитие материально-технической базы;

Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям области (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) грантов «Агропрогресс»;

Положение о конкурсной комиссии по отбору малых форм хозяйствования для предоставления грантовой поддержки, порядок ее формирования и состав;

Перечень сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений Новгородской области, муниципальных и городских округов Новгородской области, относящихся к сельским территориям Новгородской области;

Перечень сельских агломераций Новгородской области.

Уполномоченный, рассмотрев **Порядок предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям области грантов на развитие семейных ферм** (далее по тексту Порядок), отмечает следующее;

1. Согласно абзацу 7 п. 4 Порядка, объявление о проведении конкурса содержит следующие сведения: перечень документов, предъявляемый для участия в конкурсе.

Уполномоченный считает целесообразным конкретизировать, какой конкретно перечень документов, должен быть представлен для участия в конкурсе, в частности, необходимо указать заявку на предоставление субсидии.

2. Согласно абзацу 4 п. 13 Порядка, Министерство в течение 3 рабочих дней со дня окончания срока подачи документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, в рамках межведомственного взаимодействия запрашивает сведения о привлечении (не привлечении) к административной ответственности за использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, в управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям.

Порядок не регламентирует, с какой целью Министерство требует предоставление вышеуказанных сведений.

В условиях отказа заявителю в допуске к участию в конкурсе (п.10), данное условие не предусмотрено. Также как данное условие не предусмотрено и в условиях, при соблюдении которых грант предоставляется КФХ или ИП (п.7).

Уполномоченный считает данное требование избыточным и подлежащим исключению.

3. Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что максимальный размер гранта, предоставляемого конкретному главе КФХ на развитие семейной фермы, в расчете на одно КФХ не может превышать 30,0 млн. рублей, но не более 60% затрат. В случае если грант планируется использовать на цели, указанные в шестом абзаце подпункта 7.4. настоящего Порядка, грант предоставляется в размере, не превышающем 30,0 млн. рублей, но не более 80% планируемых затрат.

В п. 22 Порядка содержится положение о том, что размер гранта, предоставляемого конкретному победителю конкурса, определяется конкурсной комиссией с учетом собственных средств победителя конкурса и его плана расходов.

В соответствии с п.п. «д» п.5 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов

Правительства Российской Федерации» при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается **размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования или местной администрации).**

Уполномоченный считает необходимым включить в НПА **порядок расчет размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок ее применения, нормативы затрат, статистические данные и иную информацию исходя из результатов предоставления субсидии).**

4. В соответствии с абзацем 2 п. 28 Порядка, для получения гранта победители конкурса в течение 30 календарных дней со дня определения конкурсной комиссией победителей конкурса предоставляют в министерство заявление о предоставлении гранта.

К Порядку в качестве приложения разработана форма заявки (Приложение № 1).

Уполномоченный предлагает министерству разработать форму заявления о предоставлении гранта.

5. Согласно абзацу 5 п. 37 Порядка, требование о возврате гранта в областной бюджет в письменной форме направляется министерством победителю конкурса в течение 5 рабочих дней со дня выявления нарушения министерством.

В соответствии с п. 38 Порядка, возврат перечисленных денежных средств в областной бюджет осуществляется победителем конкурса в добровольном порядке или по решению суда на расчетный счет, указанный в требовании.

Уполномоченный считает необходимым установить разумный срок (например, в течение месяца) для победителей конкурса срок для возврата гранта.

Уполномоченный, рассмотрев **Порядок предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам области грантов на развитие материально-технической базы**, отмечает следующее:

1. Согласно абзацу 7 п. 4 Порядка, объявление о проведении конкурса содержит следующие сведения: перечень документов, предъявляемый для участия в конкурсе.

Уполномоченный считает целесообразным конкретизировать, какой конкретно перечень документов, должен быть представлен для участия в

конкурсе, в частности, необходимо указать заявку на предоставление субсидии.

2. Пунктом 24 Порядка предусмотрено, что максимальный размер гранта, предоставляемого конкретному кооперативу, не может превышать 70,0 млн. рублей, но не более 60% затрат на развитие материально-технической базы кооператива. При использовании средств гранта на цели, указанные в шестом абзаце пункта 7 настоящего Порядка, средства гранта предоставляются в размере, не превышающем 70,0 млн. рублей, но не более 80% планируемых затрат.

Пунктом 25 Порядка, размер гранта, предоставляемого конкретному победителю конкурса, определяется конкурсной комиссией с учетом собственных средств победителя конкурса и его плана расходов в целях, указанных в подпункте «г» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, приведенных в приложение № 8 к государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717

В соответствии с п.п. «д» п.5 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается **размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования или местной администрации).**

Уполномоченный считает необходимым включить в НПА **порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулу расчета и порядок ее применения, нормативы затрат, статистические данные и иную информацию исходя из результатов предоставления субсидии).**

3. В соответствии с абзацем 2 п. 31 Порядка, для получения гранта победители конкурса в течение 30 календарных дней со дня определения

конкурсной комиссией победителей конкурса предоставляют в министерство заявление о предоставлении гранта.

К Порядку в качестве приложения разработана форма заявки (Приложение № 1).

Уполномоченный предлагает министерству разработать форму заявления о предоставлении гранта.

4. Согласно абзацу 5 п. 40 Порядка, требование о возврате гранта в областной бюджет в письменной форме направляется министерством победителю конкурса в течение 5 рабочих дней со дня выявления нарушения министерством.

В соответствии с п. 41 Порядка, возврат перечисленных денежных средств в областной бюджет осуществляется победителем конкурса в добровольном порядке или по решению суда на расчетный счет, указанный в требовании.

Уполномоченный считает необходимым установить разумный срок (например, в течение месяца) для победителей конкурса срок для возврата гранта.

Уполномоченный, рассмотрев **Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям области (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) грантов «Агропрогресс»**, отмечает следующее:

1. Согласно абзацу 7 п. 4 Порядка, объявление о проведении конкурса содержит следующие сведения: перечень документов, предъявляемый для участия в конкурсе.

Уполномоченный считает целесообразным конкретизировать, какой конкретно перечень документов, должен быть представлен для участия в конкурсе, в частности, необходимо указать заявку на предоставление субсидии.

2. Пунктом 24 Порядка предусмотрено, что максимальный размер гранта, предоставляемого конкретному сельскохозяйственному товаропроизводителю, не может превышать 30,0 млн. рублей, но не более 25% затрат на реализацию сельскохозяйственным товаропроизводителям области своего проекта.

Пунктом 25 Порядка предусмотрено, что размер гранта, предоставляемого конкретному победителю конкурса, определяется конкурсной комиссией с учетом собственных средств победителя конкурса и его плана расходов в целях, указанных в подпункте «ж» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, приведенных в приложение № 8 к государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья

и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717

В соответствии с п.п. «д» п.5 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается **размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования или местной администрации).**

Уполномоченный считает необходимым включить в НПА **порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулу расчета и порядок ее применения, нормативы затрат, статистические данные и иную информацию исходя из результатов предоставления субсидии).**

3. В соответствии с абзацем 2 п. 31 Порядка, для получения гранта победители конкурса в течение 30 календарных дней со дня определения конкурсной комиссией победителей конкурса предоставляют в министерство заявление о предоставлении гранта.

К Порядку в качестве приложения разработана форма заявки (Приложение № 1).

Уполномоченный предлагает министерству разработать форму заявления о предоставлении гранта.

4. Согласно абзацу 5 п. 40 Порядка, требование о возврате гранта в областной бюджет в письменной форме направляется министерством победителю конкурса в течение 5 рабочих дней со дня выявления нарушения министерством.

В соответствии с п. 41 Порядка, возврат перечисленных денежных средств в областной бюджет осуществляется победителем конкурса в добровольном порядке или по решению суда на расчетный счет, указанный в требовании.

Уполномоченный считает необходимым установить разумный срок (например, в течение месяца) для победителей конкурса срок для возврата гранта.

Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует разработчику рассмотреть внесенные предложения.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов