



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, г. Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,  
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1  
об экспертизе действующего муниципального  
нормативного правового акта  
(оценка фактического воздействия)**

Великий Новгород  
Исх. № 162 от 14.04.2021 г.

Главе Администрации  
Боровичского муниципального  
района  
И.Ю. Швагирёву

**Уважаемый Игорь Юрьевич!**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Боровичского муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 14.12.2016 г., в ходе публичных консультаций ознакомился с действующим постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 19.07.2016 № 1678 «Об утверждении Временного порядка размещения торговых объектов сезонного характера на территории Боровичского муниципального района» (далее по тексту Временный порядок) и сообщает следующее.

В соответствии с ч.1 ст. 2 Областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в отношении муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород, а также муниципальных округов и муниципальных районов Новгородской области, включенных в перечни, прилагаемые к настоящему областному закону, проводится экспертиза.

Согласно ч.2 ст. 2 Областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления области в порядке, устанавливаемом муниципальными нормативными правовыми актами.

Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района.

Пунктом 1.9. вышеуказанного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района установлено, что оценка фактического воздействия действующих актов проводится в рамках экспертизы действующих актов в целях оценки достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Боровичского муниципального района.

Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 19.07.2016 № 1678 утвержден Временный порядок размещения торговых объектов сезонного характера на территории Боровичского муниципального района.

Временный порядок размещения торговых объектов сезонного характера на территории Боровичского муниципального района был разработан в 2016 году в целях создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения и обеспечения жителей муниципального района услугами торговли.

Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 08.08.2019 № 2502 утверждено Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района (далее Положение).

Данное Положение разработано в целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района, установления единого порядка размещения нестационарных торговых объектов, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения Боровичского муниципального района.

Временный порядок разрабатывался до принятия Постановления Администрации Боровичского муниципального района от 08.08.2019 № 2502 «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района», и, вероятно, должен был носить временный характер действия.

Однако, Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района, утвержденное Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 08.08.2019 № 2502, не определяет условия размещения торговых объектов сезонного характера для торговли бахчевыми культурам, размещение елочных базаров, размещение летних кафе на территории Боровичского муниципального района.

В соответствии с п. 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Таким образом, законодатель не разграничивает нестационарные торговые объекты на сезонные и не сезонные, а устанавливает, что это временные сооружения или временные конструкции, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение,

Исключением для «объектов сезонного характера» является лишь срок или период их функционирования.

В связи с этим «объекты сезонного характера» целесообразно включить в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района, утвержденное Постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 08.08.2019 № 2502.

Включение «объектов сезонного характера» в вышеуказанное Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Боровичского муниципального района, позволит не только упорядочить нормативно-правовое регулирование размещения НТО на территории Боровичского района, но и ввести на территории района единые требования для всех субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих как постоянную, так и сезонную торговлю посредством использования НТО.

Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта Уполномоченным выявлены риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует рассмотреть представленные предложения.

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Новгородской области**



**Ю.В. Михайлов**