



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: №ovgorod@ombudsma№biz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11
об экспертизе действующего
нормативного правового акта области**

Великий Новгород
Исх. № 325 от 26 07.2021 г.

**Министру государственного
управления
Новгородской области
И.Ю. Борцевичу**

Уважаемый Илья Юрьевич!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222, ознакомился с действующим нормативным правовым актом – постановлением Администрации Новгородской области от 19.09.2008 № 313 «Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения заявок заемщиков либо лизингополучателей на предоставление в залог объектов залогового фонда Новгородской области» (далее Порядок).

Порядок разработан в соответствии со статьей 6 областного закона от 02.06.2008 № 315-ОЗ «О залоговом фонде Новгородской области».

На основании части 2 статьи 6 областного закона от 02.06.2008 № 315-ОЗ «О залоговом фонде Новгородской области» форма заявки заемщика либо лизингополучателя, перечень прилагаемых к заявке документов, а также порядок подачи и рассмотрения таких заявок устанавливаются Правительством Новгородской области.

Ознакомившись с действующим нормативным правовым актом и внесенными в него изменениями, Уполномоченный отмечает следующее.

1. В пункте 1 и пятом абзаце пункта 2 Порядка есть ссылка на подпрограмму «Ипотечное жилищное кредитование в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Развитие

жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014 - 2020 годы».

Вместе с тем постановление Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 322 «О государственной программе Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014 - 2020 годы» утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Новгородской области от 08.07.2019 № 262, утвердившего государственную программу Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2019 - 2025 годы».

2. В соответствии с пунктом 2 Порядка в целях обеспечения обязательств заемщиков перед кредиторами либо лизингополучателей перед лизингодателями объектами залогового фонда области:

организации, индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, организации, осуществляющие товарное рыбоводство, организации, осуществляющие первичную и последующую (промышленную) переработки сельскохозяйственной продукции, организации, осуществляющие производство комбикормов или кормовых добавок, организации, осуществляющие выращивание грибов, направляют заявку по форме согласно приложению 1 к Порядку с приложением документов, установленных в перечне согласно приложению 2 к Порядку, в **департамент сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области;**

организации, осуществляющие функции застройщика до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», обязующиеся в установленные разрешением на строительство сроки обеспечить ввод в эксплуатацию многоквартирных домов, приостановленных строительством, строящихся с привлечением денежных средств граждан, организации, осуществляющие функции застройщика, обязующиеся в установленные разрешением на строительство сроки обеспечить ввод в эксплуатацию многоквартирных домов, приостановленных строительством, строящихся с долевым участием граждан, организации, осуществляющие функции застройщика, обязующиеся обеспечить жилыми помещениями в своих многоквартирных домах граждан, ранее заключивших договоры о долевом участии в строительстве многоквартирного дома с другими застройщиками, приостановившими строительство, направляют заявку по форме согласно приложению 1 к Порядку с приложением документов, установленных в перечне согласно приложению 2 к Порядку, в **департамент строительства и дорожного хозяйства Новгородской области;**

организации, осуществляющие производство транспортных средств, используемых для нужд жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, направляют заявку по форме согласно приложению 1 к Порядку с приложением документов, установленных в

перечне согласно приложению 2 к Порядку, в **департамент экономического развития и торговли Новгородской области;**

организации, являющиеся региональными операторами подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014 - 2020 годы», принимаемой Правительством Новгородской области на срок до 5 лет, направляют заявку по форме согласно приложению 1 к Порядку с приложением документов, установленных в перечне согласно приложению 2 к Порядку, в **департамент строительства и дорожного хозяйства Новгородской области;**

ресурсоснабжающие организации, осуществляющие холодное водоснабжение и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), направляют заявку по форме согласно приложению 1 к Порядку с приложением документов, установленных в перечне согласно приложению 2 к Порядку, в **департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области.**

В соответствии с принятием указа Губернатора Новгородской области от 27.10.2017 № 417 «О структуре исполнительных органов государственной власти Новгородской области» (с учетом внесенных в него изменений) были внесены изменения в структуру исполнительных органов государственной власти Новгородской области, в соответствии с которыми:

департамент сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области переименован в **министерство сельского хозяйства Новгородской области;**

департамент строительства и дорожного хозяйства Новгородской области переименован в **министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области;**

департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области переименован в **министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области.**

Департамент экономического развития и торговли Новгородской области упразднен в связи с принятием постановления Правительства Новгородской области от 24.07.2020 № 340 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации Новгородской области и Правительства Новгородской области».

3. Согласно пункту 4 Порядка уполномоченный орган **вправе** образовать комиссию по предварительному рассмотрению заявок заемщиков либо лизингополучателей на предоставление в залог объектов залогового фонда области.

Однако в Порядке не установлены основания, по которым уполномоченный орган может образовывать комиссию по предварительному

рассмотрению заявок заемщиков либо лизингополучателей на предоставление в залог объектов залогового фонда области.

Уполномоченный рекомендует установить перечень оснований, при которых уполномоченный орган образует вышеназванную комиссию.

4. В соответствии с пунктом 6 Порядка **в случае необходимости** уполномоченный орган **вправе** провести проверку соответствия представленных заемщиком либо лизингополучателем документов требованиям, установленным действующим законодательством, а также сведениям, представленным заемщиком либо лизингополучателем в заявке.

Используемое в пункте 6 Порядка определение компетенции уполномоченного органа по формуле «вправе» указывает на диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами государственного органа, действий в отношении граждан и организаций, то есть на наличие коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом подпунктом «б» пункта 3 Методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Указанный коррупциогенный фактор создает предпосылки для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц уполномоченного органа при проведении проверки соответствия представленных заемщиком либо лизингополучателем документов требованиям, установленным действующим законодательством, а также сведениям, представленным заемщиком либо лизингополучателем в заявке, так как определение компетенции уполномоченного органа по формуле «вправе» дает возможность должностным лицам **в случае необходимости**, то есть по неопределенным основаниям проводить вышеуказанную проверку.

Уполномоченный рекомендует установить в Порядке основания, по которым осуществляется проверка соответствия представленных заемщиком либо лизингополучателем документов требованиям, установленным действующим законодательством, а также сведениям, представленным заемщиком либо лизингополучателем в заявке.

5. Мотивированное представление со всеми представленными заемщиком либо лизингополучателем документами направляется в Правительство Новгородской области. Правительство Новгородской области в течение 10 календарных дней со дня получения мотивированного представления принимает **решение об отказе в предоставлении объектов залогового фонда области** либо направляет документы в антимонопольный орган на согласование в порядке, предусмотренном Законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 10 Порядка).

Уполномоченный обращает внимание на отсутствие в Порядке оснований для принятия решения об отказе в предоставлении объектов залогового фонда области и рекомендует установить закрытый перечень оснований для принятия решения об отказе в предоставлении объектов залогового фонда области.

6. На основании пункта 11 Порядка решение о предоставлении или об отказе в предоставлении объектов залогового фонда области направляется заемщику либо лизингополучателю, органу, уполномоченному на управление залоговым фондом области, и уполномоченному органу Правительство Новгородской области в течение 3 календарных дней со дня принятия.

Уполномоченный рекомендует установить, каким именно способом осуществляется информирование заемщика либо лизингополучателя, органа, уполномоченного на управление залоговым фондом области, и уполномоченного органа Правительства Новгородской области о решении о предоставлении или об отказе в предоставлении объектов залогового фонда области.

7. Приложением 2 к Порядку утвержден перечень документов, прилагаемых к заявке на предоставление в залог объектов залогового фонда Новгородской области.

Уполномоченный рекомендует установить перечень документов и сведений, которые запрашиваются уполномоченный органом в случае, если они не представлены заявителем по собственной инициативе, а запрашиваются в органах и организациях, обладающих необходимой информацией, в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия в действующем нормативном правовом акте Уполномоченным выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Уполномоченный рекомендует внести в действующий нормативный правовой акт соответствующие изменения.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов