



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: Novgorod@ombudsma№biz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 102
об оценке регулирующего воздействия
в отношении проекта
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 313 от 20.07.2021 г.

**Председателю комитета
экономического развития и
инвестиций Администрации
Великого Новгорода
Д.А. Гугнину**

Уважаемый Дмитрий Алексеевич!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный), в соответствии с извещением о проведении публичных консультаций и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 31.07.2017 г. № 3210, рассмотрел проект постановления Администрации Великого Новгорода «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее по тексту Проект).

Разработчиком проекта выступил Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода.

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект подготовлен в связи необходимостью приведения действующего Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 28.12.2018 № 5900, в соответствие с изменениями, внесенными в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, утвержденный постановлением министерства промышленности и торговли Новгородской области от 29.11.2019 № 5, а также принятием Общих требований к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород (Дизайн-

код) (далее - Дизайн-код), утвержденных решением Думы Великого Новгорода от 27.05.2021 № 569.

Кроме того, как показала практика применения действующего Положения, недостаточно урегулированы вопросы, касающиеся процедуры проведения торгов, предоставления права на размещение НТО без проведения аукциона, предоставления компенсационных мест, в случае исключения места размещения НТО из схемы размещения торговых объектов, а также в связи с частым нарушением условий договора владельцами НТО, необходимо пересмотреть права и обязанности, а также ответственность владельцев НТО.

Урегулирование вышеуказанных проблем коснутся изменения более 2/3 текста действующего Положения, поэтому предлагается утвердить новую редакцию Положения.

Целью предлагаемого правового регулирования будет являться: принятие нового муниципального правового акта, отвечающего требованиям федерального, областного и муниципального законодательства; конкретизация процедуры: проведения аукциона на право размещения НТО на территории Великого Новгорода, предоставления права на размещение НТО без проведения аукциона, предоставления компенсационных мест, в случае исключения места размещения НТО из схемы размещения торговых объектов, конкретизация сроков заключения договоров на право размещения НТО.

Ожидаемым результатом предлагаемого правового регулирования станет то, что у субъектов малого бизнеса появятся возможности заключения договора сроком на 5 лет, что создаст более благоприятные условия для деятельности предпринимателей, при условии соблюдения условий договора, и получения компенсационных мест, в случае исключения места размещения НТО из схемы размещения торговых объектов. Процедура проведения торгов, размещений нестационарных торговых объектов без аукциона станет более прозрачной и понятной для субъектов предпринимательской деятельности.

Ознакомившись с проектом муниципального нормативного правового акта, Уполномоченный отмечает следующее.

1. Проектом утверждается Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода (далее - Положение).

В соответствии с пятым абзацем пункта 1.5. Положения холодильное оборудование должно быть размещено на одной линии с фасадом НТО вплотную к нему, не вести к сужению тротуара до ширины не менее 1,5 метра и препятствовать свободному передвижению пешеходов и **иметь цвет элементов конструкции и оборудования НТО.**

Уполномоченный отмечает, что холодильное оборудование не является собственностью владельца НТО, а временно предоставляется поставщиками напитков и мороженого для размещения продукции на время ее реализации, и считает целесообразным провести дополнительный анализ возможности исполнения данного требования.

2. В силу пункта 4.7. Положения, в целях организации и проведения аукциона создается комиссия по проведению аукциона (далее - комиссия). **Комиссия утверждается постановлением Администрации Великого Новгорода** (в случае если организатором аукциона выступает Администрация Великого Новгорода, комиссия формируется из представителей Администрации

Великого Новгорода) или приказом (распоряжением) МАУ «Парки Великого Новгорода» (в случае если организатором аукциона выступает МАУ «Парки Великого Новгорода», комиссия формируется из представителей Администрации Великого Новгорода и МАУ «Парки Великого Новгорода»).

Уполномоченный рекомендует разработать и утвердить **Положение о комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода**, в котором будет прописан порядок ее работы и состав.

3. На основании пунктов 5.2-5.4 Положения, владелец НТО, заключивший договор на размещение круглогодично функционирующего НТО, должен **предъявить объект для осмотра специалисту комитета, представителю МАУ «Парки Великого Новгорода»** не позднее 14 календарных дней с даты размещения НТО, направив в Администрацию соответствующее обращение.

НТО, функционирующие сезонно и размещенные в соответствии с требованиями, указанными в договоре, по обращению владельца НТО предоставляются для осмотра **специалисту комитета, представителю МАУ «Парки Великого Новгорода»** не позднее 10 рабочих дней с даты заключения договора.

Специалист комитета, представитель МАУ «Парки Великого Новгорода», в целях осмотра НТО, проводит проверку соответствия размещения НТО требованиям договора в срок не позднее 10 рабочих дней с момента получения обращения, при отсутствии обращения сразу после истечения срока подачи обращения.

По результатам осмотра НТО в течение рабочего дня с момента осмотра **специалистом комитета, представителем МАУ «Парки Великого Новгорода»** составляется акт соответствия либо несоответствия размещения НТО требованиям, указанным в договоре в соответствии с Приложением № 8.

Таким образом, процедура осмотра НТО и проверка его размещения требованиям договора осуществляется **одним человеком** (либо специалистом комитета, представителем МАУ «Парки Великого Новгорода»), **а не коллегиально.**

Кроме того, в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 6.2. Положения Администрацией может быть принято решение о досрочном расторжении договора путем одностороннего отказа от исполнения договора, в том числе при эксплуатации НТО без утвержденного акта, либо при наличии акта о несоответствии размещения НТО требованиям договора и не устранение нарушений договора.

Изучив законодательную базу других субъектов, например: Решение Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III (в ред. от 21.04.2021) «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж» (вместе с «Положением о порядке проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта»), Постановление администрации г. Дубны МО от 23.11.2010 № 606-ПГ (в ред. от 19.10.2020) «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Дубны Московской области» (вместе с

«Положением о Комиссии по размещению объектов нестационарной торговой сети на территории города Дубны»), Уполномоченный предлагает создать коллегиальный орган (**приемочную комиссию**) для осуществления функций, возложенных на специалиста комитета и представителя МАУ «Парки Великого Новгорода» по осуществлению проведения осмотра нестационарных торговых объектов на предмет соответствия (несоответствия) требованиям, указанным в договоре на размещение нестационарного торгового объекта.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

— введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,

— возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,

— возникновение необоснованных расходов бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия в отношении проекта данного муниципального правового акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует доработать проект муниципального нормативного правового акта с учетом представленных замечаний.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов