



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, г. Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (816 2) 73-13-87,

E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №71
об оценке регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта области**

Великий Новгород

Исх. № 236 от 02.06.2021 г.

**Министру министерства
сельского хозяйства
Новгородской области
Е.В. Покровской**

Уважаемая Елена Витальевна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 - 2024 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и субъектов малого предпринимательства) на возмещение части затрат на поддержку доходов в области растениеводства» (далее по тексту проект).

В пояснительной записке к проекту разработчик указал, что проект подготовлен в целях реализации мероприятий государственной программы Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 18.06.2019 № 222.

Проект изменений разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Разработчик также указал, что постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 №1573, внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в соответствии с

которыми из получателей субсидий на поддержку доходов в области растениеводства исключены сельскохозяйственные товаропроизводители, относящиеся к субъектам крупного предпринимательства.

Таким образом, начиная с 2020 года ряд крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей области лишились данного вида поддержки. При этом, доля производства сельскохозяйственной продукции данными предприятиями составляет 50%.

Кроме того, в Госпрограмме не предусмотрены меры, направленные на поддержку предприятий, занимающихся производством овощей защищенного грунта.

Поддержка данного направления необходима в целях недопущения снижения объемов производства сельскохозяйственной продукции.

В целях реализации данного мероприятия, в бюджете Новгородской области на 2021 год будут запланированы средства областного бюджета в размере 20 млн. рублей, в том числе: 5 млн. рублей будут предусмотрены при формировании бюджета, 15 млн. рублей будут включены в «лист ожидания».

Ознакомившись с представленным проектом, пояснительной запиской к нему, Уполномоченный отмечает следующее.

Проект регламентирует предоставление в 2021 - 2024 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и субъектов малого предпринимательства) на возмещение части затрат на поддержку доходов в области растениеводства, (далее субсидия) в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

Субсидия предоставляется в 2021 - 2024 годах за счет средств областного бюджета в соответствии с государственной программой Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 18.06.2019 № 222 (далее государственная программа).

В соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 проектом утверждаются результаты предоставления субсидии, целевые показания результативности предоставления субсидии.

Исходя из содержания абзаца 2 пункта 19 проекта Порядка, в случае нарушения сельскохозяйственным товаропроизводителем области условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных министерством и (или) уполномоченными органами государственного финансового контроля, в случае недостижения

значений результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, в соответствии с соглашением, субсидия подлежит возврату в областной бюджет.

При этом, в проекте не содержится информации, в полном ли размере (или только часть) субсидии сельскохозяйственный товаропроизводитель должен будет вернуть в областной бюджет и за какой период.

Ранее, в проекте постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в Порядок предоставления в 2018 - 2024 годах субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе», разработанного министерством сельского хозяйства Новгородской области, разработчик предложил, что возврат полученных средств субсидий осуществляется пропорционально не достижению значений показателя, скорректированного на коэффициент 0,1.

В случае не представления отчета о достижении результата предоставления субсидии значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, а также при нулевом значении достигнутого результата (или) показателя, указанных в настоящем пункте, возврат субсидий осуществляется в полном объеме.

Уполномоченный поддержал внесенную министерством сельского хозяйства Новгородской области инициативу по возврату субсидии.

Таким образом, Уполномоченный предлагает разработчику дополнительно проработать в проекте вопрос по возврату субсидии в бюджет, в том числе с применением формулы для расчета сумм субсидий, подлежащих возврату.

Кроме того, Уполномоченный обращает внимание разработчика на двойную нумерацию пунктов 18 в проекте, а также на отсутствие нумерации пунктов 3 и 6.

Рассмотрев проект в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п.1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный предлагает разработчику дополнительно проработать вопрос по возврату субсидии в бюджет, в том числе с применением формулы для расчета сумм субсидий, подлежащих возврату.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов