



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 129
об оценке регулирующего воздействия
в отношении проекта нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 372 от 10.08.2021 г.

**Заместителю министра
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Новгородской области -
директору департамента
лесного хозяйства
М.А. Трофимову**

Уважаемый Михаил Анатольевич!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее по тексту - Уполномоченный), в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее по тексту Проект).

В пояснительной записке к Проекту разработчик указал, что Проект подготовлен в целях реализации положений Федеральных законов от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В развитие указанных Федеральных законов разработан Проект постановления.

Проект отменяет ранее изданные нормативные правовые акты Новгородской области в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Проект устанавливает приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным), виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, возможность уменьшения количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и посредством введения более мягких (по сравнению с проверками) контрольных (надзорных) мероприятий, а также сокращение сроков проведения проверок.

Проект отражает нормы, закрепленные в Федеральном законе № 248-ФЗ, и не устанавливает иные положения, отличающиеся от нормативного регулирования, установленного федеральным законодательством.

Также Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются в том числе и контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля.

Контрольными (надзорными) органами, согласно указанному положению, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий выступают: комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области (в части государственных природных биологических заказников) и ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области», так как они осуществляют на территории Новгородской области управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, а также министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в случае образования особо охраняемых природных территорий, управление которыми не будет осуществляться комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области и ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области».

Ознакомившись с Проектом, Уполномоченный отмечает следующее.

1. Раздел VII Проекта устанавливает досудебный порядок подачи жалобы.

Жалоба на решение министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области», комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области, действия (бездействие) их должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий рассматривается руководителями министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области», комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области (подпункт 7.1. Проекта).

Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок 20 рабочих дней со дня ее регистрации. Указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом не более чем на 20 рабочих дней (подпункт 7.1. Проекта).

Вместе с тем в соответствии с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) **актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;**
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, в Проекте не предусмотрена возможность обжалования актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений.

Уполномоченный рекомендует предусмотреть возможность досудебного обжалования актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений.

2. Из содержания пункта 7.1. непонятно, в каких случаях жалобу рассматривает руководитель министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, а в каких - руководитель комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области.

3. В соответствии с пунктом 7.2 Проекта срок рассмотрения жалобы может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом не более чем на 20 рабочих дней, однако в Проекте отсутствуют основания, в соответствии с которыми может быть принято соответствующее решение.

Кроме того, по мнению Уполномоченного, в Проекте необходимо более подробно описать досудебный порядок подачи жалобы, дополнив его основаниями отказа в рассмотрении жалобы и порядком рассмотрения жалобы.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28 июня 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области», Уполномоченный отмечает, что в соответствии с п. 1.4. Порядка, оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется в целях выявления в проекте акта положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению,
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов,
- возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Уполномоченный рекомендует доработать проект нормативного правового акта с учетом представленных замечаний.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Ю.В. Михайлов