



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 156
об оценке регулирующего воздействия
в отношении проекта
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 428 от 23.09.2021 г.

**Председателю Думы
Боровичского муниципального
района**

С.А. Кузякову

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом (далее по тексту - Уполномоченный) в соответствии с извещением о проведении публичных консультаций и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Боровичского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 11.07.2016 № 1611 (в редакции от 38.12.2016 №3081, от 14.06.2017 №1754), рассмотрел Проект решения Думы Боровичского муниципального района «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Боровичи и сельских поселений, входящих в состав территории Боровичского муниципального района» (далее по тексту-Проект).

Проект разработан на основании Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Ознакомившись с проектом, Уполномоченный отмечает следующее.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее—Федеральный закон №248-ФЗ) государственный

контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты (часть 1 статьи 22 Федерального закона №248-ФЗ). В общем виде, риск причинения вреда - это вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда охраняемым законом ценностям различной степени тяжести.

Контрольные (надзорные) органы существуют и действуют исключительно ради достижения публично значимых целей, обеспечивая безопасность жизни граждан, общества и государства, и поэтому управление рисками должно быть необходимым элементом всех процессов, составляющих и сопровождающих их деятельность.

Пунктом 10 раздела Проекта «Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства» установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального жилищного контроля не применяется.

Частью 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В случае отказа от применения системы управления рисками:

- плановые контрольные (надзорные) мероприятия в этом виде контроля не проводятся (ст. 61 ФЗ-248);
- все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры (ст. 66 ФЗ-248).

В случае отказа от системы управления рисками в виде муниципального контроля, категории и критерии риска, индикаторы риска не утверждаются, за **исключением утверждения индикаторов риска в муниципальном жилищном контроле**, так как статьей 20 Жилищного кодекса РФ (далее-ЖК РФ) прямо предусмотрено **применение индикаторов риска вне зависимости от применения системы управления рисками**.

С 1 июля 2021 года в ст. 20 ЖК РФ в редакции ст. 67 № 170-ФЗ появилась норма о том, что для проведения контрольных (надзорных) мероприятий при

поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", государственных информационных систем о возможных нарушениях обязательных требований, указанных в части 1 настоящей статьи, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального контроля **разрабатывают и утверждают индикаторы риска** нарушения обязательных требований. Типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля устанавливается приложением к Положению о муниципальном жилищном контроле.

Наличие данного индикатора свидетельствует о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и является основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно в соответствии с частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Кроме того, ст. 20 ЖК РФ расширяет права контрольного органа, о чем также следует указать в Положении о муниципальном жилищном контроле. Так, в соответствии с п. 12 ст. 20 ЖК РФ орган муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями:

1) о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме либо общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива с нарушением требований настоящего Кодекса;

2) о ликвидации товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава такого товарищества или такого кооператива, внесенных в устав такого товарищества или такого кооператива изменений требованиям настоящего Кодекса либо в случае выявления нарушений порядка создания такого товарищества или такого кооператива, если эти нарушения носят неустранимый характер;

3) о признании договора управления многоквартирным домом, договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме недействительными в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении нарушений требований настоящего Кодекса о выборе управляющей организации, об утверждении условий договора управления многоквартирным домом и о его заключении, о заключении договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, об утверждении условий указанных договоров;

4) в защиту прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, нанимателей и других пользователей жилых помещений по их обращению или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц в случае выявления нарушения обязательных требований;

5) о признании договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия данного договора обязательным требованиям, установленным настоящим Кодексом;

6) о понуждении к исполнению предписания.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный рекомендует привести Проект Положения в соответствие с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия в отношении проекта данного нормативного правового акта Уполномоченным не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**

Ю.В. Михайлов